



## **PLANO E ORÇAMENTO PARA 2011**

Os últimos dois anos ficaram marcados por um clima de recessão económica mundial que teve os seus reflexos a nível nacional e, consequentemente, em todas as áreas da sua administração pública, incluindo a autárquica.

No caso do Município de Lagoa, este foi um cenário que se reflectiu num abrandamento do ritmo de investimentos que foi feito no passado, sendo que 2010 fica marcado como um ano de fortes cortes orçamentais para com as autarquias pelo que foi necessário repensar e elaborar um orçamento para 2011 integrada na realidade actual que a autarquia vive.

O ano económico que agora está a terminar foi caracterizado por uma baixa actividade imobiliária que originou, tal como em 2008 e 2009, uma quebra importante na receita corrente arrecadada, condicionando de forma significativa a nossa acção, principalmente no que se refere aos nossos compromissos com os fornecedores.

Para além disso, a nossa autarquia viu-se a braços com uma redução de 3,8% nas transferências do Orçamento de Estado em 2010, sendo que para 2011, o corte do Orçamento de Estado será de 5%, facto que agravará mais as disponibilidades de tesouraria da autarquia.

De realçar ainda que a juntar a todas estas reduções nas transferências do OE, a Câmara Municipal de Lagoa ainda não foi ressarcida das verbas respeitantes ao IRS de Março a Dezembro de 2009, num valor total de 220.469,17€.

Por outro lado, as estimativas de crescimento da economia para o próximo ano e o crescimento que se tem vindo a assistir na taxa de desemprego, indicam que em 2011 a situação económica não será ainda a mais favorável pelo que perante esta situação, entendemos que a Câmara Municipal de Lagoa não poderá investir ao ritmo que vinha sendo feito, optando-se, claramente, por reduzir nas despesas camarárias, mas sempre sem descurar aquilo que são as principais áreas de actuação deste executivo.

O Orçamento da Câmara Municipal de Lagoa (CML) para o ano de 2011 assume-se como um orçamento que reflecte a política de contenção e corte na despesa que a



autarquia lagoense tem vindo a adoptar, resultado de vários factores externos que têm condicionado a receita arrecadada.

O presente Orçamento pretende melhorar a diferença entre a despesa e a receita nas contas da autarquia, reduzindo o seu défice, por força de uma forte redução da despesa da Câmara Municipal de Lagoa.

Assim sendo, a prioridade para 2011 no domínio do investimento, passa pela conclusão das empreitadas em curso e pelo fecho financeiro das obras concluídas.

Outro dos objectivos do Orçamento para 2011 passa por reduzir os prazos de pagamento a fornecedores.

Face aos condicionamentos económico-financeiros que se têm vindo a verificar, a Câmara Municipal de Lagoa irá interromper um conjunto de iniciativas que vinham sendo desenvolvidas em diferentes áreas, nomeadamente ao nível da animação e promoção do Concelho.

Porém, e mesmo com todos estes constrangimentos, a Câmara Municipal de Lagoa não irá descurar a continuidade do esforço que tem vindo a empreender em prol da melhoria das condições de vida dos lagoenses, com uma política de desenvolvimento adequada às condições económicas e sociais do nosso Concelho.

O nosso trabalho passará ainda pela coordenação de uma série de políticas e acções dentro das vastas áreas da educação, acção social, desporto, cultura, ambiente e outras de nossa competência, e que pretendem colocar a Lagoa na linha da frente do desenvolvimento, mas sem nunca esquecer as suas raízes.

É dentro deste espírito de contenção que elaboramos o presente orçamento, que assentará nos seguintes eixos:

- **Promoção da educação e a formação dos recursos humanos do Concelho**, coordenada conjuntamente com as escolas e agentes educativos do Concelho, através do Conselho Local de Educação de Lagoa. Um parque escolar moderno e que aposte na pedagogia ligada às novas tecnologias é um elemento fundamental para o alcance deste propósito.



- **Apoio à integração dos grupos sociais mais discriminados**, acreditando que devemos promover “o bem-estar e a qualidade de vida do povo e a igualdade real”<sup>1</sup> entre todos, apostamos na continuação do apoio à habitação degradada e do apoio às instituições de solidariedade social (parceiros indispensáveis).
- **Construção de novos edifícios e desenvolver novos serviços**, contribuindo desta forma, para o aumento dos níveis de bem-estar das pessoas que servimos, sendo de salientar a conclusão das obras de adaptação do edifício na Rua Gen. Bernardo do Canto a Museu do Presépio e da Sede de Escoteiros, para além da optimização das estruturas já existentes.
- **Aumento dos índices e a qualidade das infra-estruturas básicas** (água, saneamento e recolha de resíduos sólidos urbanos), dando continuidade ao trabalho que tem sido desenvolvido meritoriamente pela autarquia, que apesar de pouco visível, leva a uma melhoria substancial das condições de vida no nosso concelho. Este é também um dos passos fundamentais para transformar a Lagoa num “concelho saudável”, onde a saúde e o ambiente se encontram intrinsecamente ligados.
- **Promoção da Inovação e Tecnologia no Concelho**, através da continuação das obras de construção do TecnoParque através das Portas da Lagoa, SA e onde ficará sediado o futuro Parque Tecnológico de São Miguel, colocando a Lagoa na linha da frente nesta área. Serão criadas condições para ser um importante catalisador de pessoas, bens e serviços, com inegáveis benefícios para a economia local.

---

<sup>1</sup> Citando a Alínea d), do Artigo 9º, da Constituição da República Portuguesa.



- **Cuidar do património construído, da paisagem e dos espaços públicos,** tendo em conta a promoção e recuperação do nosso património cultural e da nossa herança natural. O restauro de bens imóveis classificados, bem como a preservação de áreas protegidas que caracterizam o nosso Concelho é o caminho a seguir. A promoção das nossas artes e ofícios tradicionais e a comunicação com as comunidades de emigrantes e com os países da Lusofonia, são uma aposta basilar da política deste executivo, para concretização de um plano estratégico de cooperação externa da Câmara e da promoção do nosso concelho dentro e fora das fronteiras da Região Autónoma dos Açores.

Será, pois, à luz destas opções e com o respectivo rigor orçamental que terão que ser considerados os objectivos, as acções e as iniciativas que a seguir se indicam e que dão corpo ao Plano Anual para 2011 da Câmara Municipal de Lagoa.

## **1. EDUCAÇÃO**

Pelo quinto ano consecutivo, a Câmara Municipal de Lagoa irá apoiar o Centro de Desenvolvimento e Inclusão Juvenil TREVO. Este projecto da iniciativa da Casa de Povo de Água de Pau, conta como parceiros, o Instituto de Acção Social, a Comissão de Protecção de Menores, e a autarquia, entre outros. O TREVO funciona numa vertente ocupacional e de despiste vocacional de jovens entre os 15 e os 18 anos do Concelho de Lagoa, procurando que os mesmos completem a escolaridade obrigatória, através do ensino mediatizado. O apoio ao TREVO será materializado com a celebração de um protocolo de cooperação para apoio a obras dos ateliers e para as diferentes acções previstas no projecto.

Para além disso, e através da EML - Empresa Municipal de Urbanização e Requalificação Urbana e Ambiental e Habitação Social de Lagoa, E.M. (EML), continuaremos a apoiar as Escolas e Jardins-de-Infância em termos de pequenas



reparações, mobiliário e equipamento, bem como, a desenvolver diversos programas e iniciativas de apoio às suas actividades.

## **2. CULTURA, DESPORTO, TEMPOS-LIVRES E LAZER**

O índice de evolução de uma sociedade mede-se também pela envolvimento da mesma na sua Cultura e Desporto. Uma sociedade evoluída e inovadora não deve estar de costas voltadas para a cultura; uma sociedade equilibrada e saudável não pode apartar por completo a prática desportiva e os momentos de lazer.

Por tal facto, a Câmara Municipal de Lagoa tem disponibilizado diversas actividades e eventos na área cultural, do desporto e do lazer, visando a implementação de estilos de vida saudáveis na população lagoense, com inegáveis reflexos no seu bem-estar físico e psicológico, contribuindo, assim, para a própria melhoria da qualidade de vida da mesma.

O Executivo Lagoense pretende, assim, continuar a apostar num programa anual de animação, tendo em vista a promoção de uma política de cultura igualitária, de livre-acesso, na qual todos poderão participar.

Assim, a Câmara Municipal de Lagoa continuará, em 2011, a dedicar especial atenção à continuidade da instalação do Museu do Presépio Açoriano que deverá ficar concluído em 2012. Para além disso pretende-se dar continuidade às obras do Centro Museológico de Água de Pau, bem como à promoção de actividades culturais diversificadas nos espaços já recuperados, pelo que, directamente ou em colaboração com outras entidades, nomeadamente com a EML, se destacam as seguintes acções:

- Cooperar com o movimento associativo do concelho;
- Editar material promocional e informativo dos valores patrimoniais da nossa terra;
- Dinamizar o Cine-Teatro Francisco Amaral d' Almeida;
- Dinamizar os Núcleos Museológicos do Concelho;



- Desenvolver actividades sócio-culturais, desportivas e pedagógicas;
- Realizar os tradicionais concursos de Maios, Montras e Presépios;
- Dinamizar a Biblioteca Municipal de Lagoa;
- Dinamizar os Pólos de Informática do Concelho;
- Dinamizar o Centro de Educação e Formação Ambiental de Lagoa (CEFAL), para fins de ocupação de tempos livres e formação da juventude;

Dando sequência ao trabalho que já vem sendo realizado, pretende-se no próximo ano, quer directamente, quer em colaboração com outras entidades, nomeadamente com a EML, EM, continuar a apoiar as colectividades, associações e clubes, e a dinamizar os equipamentos existentes, destacando-se nesta área as seguintes acções:

- Beneficiação dos Polidesportivos;
- Dinamização da Piscina Coberta - Aquafit;
- Dinamização do Complexo Municipal de Piscinas;
- Incentivo e diversificação da oferta de modalidades desportivas.

### **3. TURISMO E ACTIVIDADES ECONÓMICAS**

#### **Turismo**

Assumindo uma crescente importância na Região, a área do Turismo vem merecendo uma atenção especial por parte da autarquia. Sendo uma área transversal a alguns investimentos realizados pelo Município, realce-se o facto de esta ser uma área que tem registado um aumento, pelo que a autarquia pretende continuar a apoiar iniciativas que acentuem o Concelho de Lagoa como destino turístico.

Para tal pretende-se desenvolver um conjunto de actividades ligadas a este sector, acentuando ainda mais o Concelho de Lagoa como destino turístico, apoiado não só na sua forte tradição artesanal e cultura, como também pelos espaços de lazer que tem à disposição dos visitantes, nomeadamente a recém inaugurada requalificação da Baixa



D'Areia, para além da futura conclusão da Pousada da Juventude, duas obras estruturantes para o segmento turístico do Concelho.

Realce-se que a cultura lagoense tem promovido a economia local, sendo forma de identidade e de diferenciação e, por isso, a cultura é um dos segmentos que irá continuar a ser apoiada pelo município, embora com redução de verbas afectas a esta área.

Apesar da redução de 5% das transferências do Orçamento de Estado para 2011 que a autarquia lagoense irá ter, e que se reflectirá directamente nos apoios a atribuir às iniciativas de âmbito cultural no Concelho, a Câmara Municipal de Lagoa não irá extinguir qualquer apoio que vinha dando até então, mas irá reduzir os montantes a atribuir às seguintes iniciativas:

- Festas de Santo António
- Noite de Fados da Ribeira Chã
- Festival de Cantigas ao Desafio
- Actividades do Centro Cultural da Caloura
- Actividades do Observatório Vulcanológico e Geotérmico dos Açores
- Núcleos museológicos
- Cooperativa de Artesanato
- Actividades Culturais

#### **4. ACÇÃO SOCIAL E APOIO AO CIDADÃO**

Todas as políticas desenvolvidas pelo Município têm como principal preocupação os cidadãos, servindo a população lagoense da melhor forma para que os nossos munícipes consigam alcançar um pleno gozo dos seus direitos constitucionais.

A Câmara Municipal de Lagoa tem adoptado um relacionamento de proximidade e de abertura para com os cidadãos, procurando sempre a eficácia e a eficiência dos serviços prestados, criando novas modalidades cada vez mais adequadas ao modo de vida das pessoas. Neste âmbito destacam-se os postos de atendimento desta



autarquia que funcionam nas juntas de freguesia de Água de Pau, Ribeira Chã, Cabouco e no Rosário (Posto de Turismo), e que foram alargados à freguesia de Santa Cruz e aos lugares da Atalhada e Remédios com a abertura destes novos postos de atendimento que oferecem uma panóplia de serviços ao munícipe, indo de encontro à política adoptada pelo actual executivo de descentralizar os serviços camarários pelas suas freguesias e lugares, com inegáveis mais-valias para os seus cidadãos.

As questões sociais irão continuar a merecer toda a atenção da Câmara Municipal de Lagoa, que irá prosseguir a sua luta permanente contra a pobreza e a exclusão social, implementando medidas de discriminação positiva para os grupos sociais mais desfavorecidos. Neste sentido iremos:

- Continuar a promover e dinamizar o Cartão do Idoso;
- Através do apoio à Santa Casa da Misericórdia de Lagoa, promover e dinamizar os Centros de Convívio e Lazer para os idosos;
- Continuar a beneficiar e reconstruir habitações degradadas;
- Apoiar o associativismo e a animação social, cultural e desportiva;
- Apoiar os Centros Sociais e outras associações;
- Disponibilizar Bolsas de Estudos e computadores portáteis a jovens estudantes.

## **5. PROTECÇÃO CIVIL**

Como tem sido política e apanágio da Autarquia Lagoense, as questões relacionadas com as preocupações relativas à tranquilidade e segurança dos cidadãos e dos seus bens têm merecido toda a nossa atenção, sendo uma das nossas áreas de intervenção prioritária.

Dando seguimento do trabalho já desenvolvido pela Câmara Municipal nos anos anteriores, e no cumprimento das atribuições legalmente cometidas ao Município, continuaremos a dar toda a atenção e todo o empenhamento na defesa, protecção e salvaguarda das populações e dos seus bens, nos termos das orientações e





procedimentos do Serviço Regional de Protecção Civil, através do Serviço de Protecção Civil Municipal, em articulação com as forças da PSP e dos Bombeiros.

É, por isso, nossa intenção continuar a privilegiar a protecção e a segurança, através das acções adiante explanadas:

- Dinamizar o Conselho Municipal de Segurança, tendo em vista uma rigorosa avaliação e uma intervenção mais eficaz;
- Concluir o processo de revisão do Plano Municipal de Protecção Civil;
- Promover a prevenção, em cooperação com as escolas, no âmbito dos “Planos de Emergência”;

## **6. EDIFÍCIOS PÚBLICOS E URBANIZAÇÕES**

Os edifícios públicos do Concelho de Lagoa reflectem a imagem que este concelho detém actualmente. Trata-se de imóveis que espelham uma imagem de uma terra moderna, onde a evolução é um conceito-quadro permanente na nossa actuação, sendo um motivo de orgulho e bastião de crescimento económico, social e cultural. A panóplia de edifícios que a Câmara Municipal de Lagoa possui é mostra do nosso trabalho nesta área.

Também na área da recuperação e adaptação de imóveis com valor patrimonial e histórico, depois do trabalho já realizado, pretende-se, no próximo ano, continuar a dignificar os imóveis desta tipologia, dotando-os de novas utilidades, mas preservando o seu valor intrínseco. Deste modo, propomo-nos a:

- Lançar a concurso as obras de adaptação do Auditório Ferreira da Silva a Centro Museológico de Água de Pau promovidas pela EML;
- Continuar as obras da Casa Museu em Água de Pau;
- Concluir as obras de construção da Pousada da Juventude, promovida pela EML;

A construção da Pousada da Juventude, na Atalhada, promovida pela EML assume-se como uma obra estruturante para o Concelho, aumentando a capacidade hoteleira de



um concelho que tem vindo a crescer. A Pousada da Juventude permitirá o desenvolvimento de muitas actividades que se realizam no Concelho, não só ligadas à juventude como também ao próprio Turismo, Desporto, intercâmbios e ao desenvolvimento económico da Lagoa, colmatando uma carência que existia a este nível.

No sentido de promover e dignificar a imagem do concelho, importante para os Lagoenses e para os visitantes, pretende-se no próximo ano, continuar o trabalho de valorização e requalificação que têm vindo a ser realizadas nas ruas e praças do concelho, quer no âmbito do urbanismo comercial, quer com a preocupação de tornar os espaços mais agradáveis, funcionais e mais acolhedores. Contudo, esta é uma tarefa que irá ser realizada dentro do plano de contenção adoptado por esta autarquia. Para além disso, é intenção da autarquia continuar as obras referentes ao TecnoParque, significando o reforço da economia local através da elevação do nível tecnológico da indústria e dos serviços, da sua diversificação para novos sectores e da fixação de pessoas, nomeadamente jovens, fazendo face ao problema do desemprego. O TecnoParque é um instrumento de estímulo e de desenvolvimento da Lagoa, mas também da ilha de São Miguel e da Região, e que orientará a sua actividade para a criação de um clima de inovação permanente, congregando os processos de conhecimento científico e tecnológico gerado pelas instituições de investigação e a componente empresarial e financeira, sendo que este projecto não se resumirá somente à edificação de infra-estruturas havendo lugar para a criação de alguns projectos que irão dar vida ao TecnoParque.

Assim, durante o ano de 2011, salientamos as seguintes intervenções:

- Continuar a desenvolver as obras de construção das infra-estruturas do Lagoa Tecnoparque, promovida no âmbito de uma parceria público-privada;
- Continuar a desenvolver as obras de construção das Caves do Parque Tecnológico de São Miguel, mediante Contrato ARAAL com o Governo Regional dos Açores, e promovidas pelas Portas da Lagoa, SA.



- Continuar a tratar os espaços urbanos, como sejam as Praças, os Largos e os Logradouros Públicos, requalificando-os, para os transformar em áreas de convívio, de lazer, de encontro e de comunicação entre as pessoas;

## **7. PLANEAMENTO E ORDENAMENTO DO TERRITÓRIO**

O desenvolvimento local encontra-se intrinsecamente ligado ao trabalho de planeamento e ordenamento dos espaços do território onde se pretende intervir. Neste âmbito, e ao longo dos últimos anos, a Câmara Municipal de Lagoa, através dos seus técnicos e funcionários, tem desenvolvido um relevante trabalho no âmbito do planeamento e ordenamento do território de Lagoa, nomeadamente com a revisão do Plano Director Municipal e com a elaboração do novo Plano de Urbanização da zona da Caloura que, infelizmente, continuam ainda a não estar concluídos.

Assim, face à necessidade destes instrumentos de ordenamento do território, continua a ser nosso objectivo prioritário:

- Concluir a revisão do Plano Director Municipal (PDM);
- Concluir o Plano de Urbanização da zona da Caloura;
- Continuar os trabalhos de Revisão do Plano de Urbanização de Lagoa
- Continuar os trabalhos de elaboração do Plano de Urbanização do Cabouco;

## **8. AMBIENTE E SALUBRIDADE**

### **Abastecimento de água**

O Concelho de Lagoa tem registado uma grande melhoria das condições de vida e de saúde. Este é o reflexo da atenção dedicada pela Autarquia ao ambiente e à salubridade, no que diz respeito à protecção de captações e à construção de redes de abastecimento de água e depósitos, bem como à construção de redes de saneamento e ao alargamento da recolha de resíduos sólidos; sectores onde a taxa de cobertura do concelho aumentou significativamente, servindo cada vez mais pessoas e lugares.



Relativamente ao sector do abastecimento de água, a Autarquia Lagoense irá continuar com o mesmo empenhamento, procurando assegurar a sua distribuição em quantidade e qualidade, a um cada vez maior número de pessoas.

Para o ano de 2011, destacam-se as seguintes acções:

- Remodelação da Rede Adutora da Atalhada;
- Construção de uma Rede Adutora nos Dois Caminhos/Rua do Foral Novo;
- Beneficiação dos reservatórios de sistemas de abastecimento de água do concelho;
- Vedações em captações de água e nascentes;
- Continuar a implementar o plano de controlo de qualidade da água;

## **Saneamento**

No respeitante ao saneamento básico, este é um sector que tem merecido uma atenção especial da Câmara Municipal de Lagoa e no qual ainda há a necessidade de pequenas intervenções, pelo que durante o próximo ano se irá continuar alguns trabalhos nesta área, nomeadamente:

- Continuação da construção da rede de saneamento na freguesia de Água de Pau, actualmente suspenso em virtude dos trabalhos de construção das SCUT que decorrem naquela Vila.
- Concluir as obras de construção do sistema de desidratação de lamas da ETAR de Água de Pau;
- Concessão da exploração e manutenção da ETAR, Emissário Submarino e estações elevatórias.

## **Resíduos Sólidos Urbanos**

Durante o ano de 2011 pretendemos continuar a melhorar o serviço prestado aos nossos munícipes, nomeadamente através da:

- Aquisição e colocação de novos equipamentos - RSU (contentores do lixo);
- Promover a recolha selectiva porta a porta;



- Realização de campanhas de sensibilização e educação ambiental.

## **9. DELEGAÇÃO DE COMPETÊNCIAS NA EML - EMPRESA MUNICIPAL DE URBANIZAÇÃO, REQUALIFICAÇÃO URBANA E AMBIENTAL E HABITAÇÃO SOCIAL DE LAGOA, EM**

Em 2011, e por delegação de competências da Câmara Municipal, a EML irá continuar a desenvolver um conjunto de serviços, com vantagens na gestão e com benefícios para os munícipes e para o concelho de Lagoa, expressos nas seguintes áreas:

- Zonas balneares do Concelho
- Educação e formação
- Gestão dos equipamentos desportivos do Concelho
- Parque habitacional
- Parque Escolar
- Saúde – Prevenção e Tratamento de Dependências
- Turismo

Tendo em vista o desenvolvimento pela EML das actividades atrás referidas será celebrado com a Câmara Municipal de Lagoa um contrato-programa para transferência de um montante global de 997.000,00 € (novecentos e noventa e sete mil euros), a título de subsídios, como contrapartida das obrigações assumidas por aquela empresa.

Esta comparticipação pública por parte da Câmara Municipal da Lagoa resulta da necessidade do desenvolvimento de políticas de preços na óptica do interesse local (municipal), das quais resultam receitas operacionais inferiores aos custos anuais.

## **10. ORÇAMENTO**



O Município de Lagoa reconhece que o desenvolvimento da sua actividade e, consequentemente, a concretização das propostas contidas nos presentes documentos, está fortemente condicionado pelo contexto socio-económico previsto para o ano de 2011 e pela lei das finanças locais.

Em anexo apresentam-se, com detalhe, os seguintes mapas:

- Resumo do orçamento;
- Orçamento da receita;
- Orçamento da despesa por classificação orgânica e económica;
- Plano Plurianual de Investimentos;
- Plano de Actividades Municipal.

Paços do Concelho de Lagoa, 8 de Novembro de 2010